



**TALLER DE ASESORAMIENTO CIENTIFICO GUBERNAMENTAL: -
LA CIENCIA ESENCIA EN LA TOMA DE DECISIONES DEL
GOBIERNO**

Bogotá, Colombia, Agosto 2019

Estableciendo Sistemas de Asesoramiento en Ciencia y Tecnología a los Parlamentos

Dra. Sarah Foxen

Directora de Intercambio del Conocimiento,
POST

Resumen de la presentación

- ¿Qué es el asesoramiento científico legislativo?
- ¿Para qué sirve el asesoramiento científico legislativo?
- Algunos ejemplos de los impactos del asesoramiento científico legislativo
- ¿Quién hace el asesoramiento científico legislativo en todo el mundo?
- El Parlamento Británico y su Oficina Parlamentaria de Ciencia y Tecnología
- ¿Cómo integrar un mecanismo de asesoramiento científico legislativo en su país?



El asesoramiento científico legislativo

¿Qué es el asesoramiento científico legislativo?

La provisión de información científica y tecnológica para los parlamentarios.



¿Para qué sirve el asesoramiento científico legislativo?

El asesoramiento científico legislativo informa a los parlamentarios y les ayuda a tomar buenas decisiones y hacer preguntas exigentes en los procesos de supervisión, legislación, debate y aprobación de presupuestos e impuestos.

Francia

En Francia, la Oficina Parlamentaria para la Evaluación de las Opciones Científicas y Tecnológicas (OPECST) es responsable por la supervisión del plan nacional para la gestión de los materiales y desechos radioactivos.

También hace recomendaciones para mejorarlo, pensando en los desafíos del futuro.

Hemicycle of the French National Assembly © EricWaltr – licence [CC BY-SA 3.0]
From Wikipedia Commons



Argentina

En Argentina, los expertos científicos presentaron evidencias acerca del desarrollo del embrión para informar el debate sobre la descriminalización del aborto.

Canadá

En Canadá, los grupos de presión usaron las evidencias científicas para intentar influir a los parlamentarios cuando estaban considerando la legislación acerca del control de tabaco.

© Unknown. Licence [CC BY-SA 3.0] from Wikipedia:
[https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Ottawa - Parliament Hill - Commons.jpg](https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Ottawa_-_Parliament_Hill_-_Commons.jpg)



¿Quién hace el asesoramiento científico en todo el mundo?

Hay cada vez más organismos que hacen asesoramiento científico legislativo, y cada vez más partes interesadas que quieren que haya asesoramiento científico en su legislatura, porque se ve como un servicio importante para los parlamentarios y la democracia.

Hay varias estructuras de organismos que realizan el asesoramiento, y las estructuras pueden estar dentro de la legislatura o pueden ser externas.

Global vision © JwvanEck. licence [CC BY-NC 2.0]

Estructuras internas

Oficinas internas

Comisiones parlamentarias

Servicios de investigaciones o bibliotecas
internas en las legislaturas

Estructuras externas

- Organismos externos establecidos por el poder ejecutivo
- Asociaciones y academias científicas
- Fundaciones



**EPTA Network
(Red de
Evaluación
Tecnológica
Parlamentaria)**



Existe una red de oficinas de asesoramiento científico.

Se compone de 22 miembros hoy en día, y no solo son oficinas en Europa.

Los miembros incluyen, de México, INCyTU (Oficina de Información Científica y Tecnológica para el Congreso de la Unión). Y también la Asesoría Técnica Parlamentaria de la Biblioteca del Congreso Nacional de Chile (ATP).

El objetivo de la red es intercambiar ideas y prácticas, y, cuando puede ser útil, compartir informes.



**INGSA:
La Red
Internacional para
el Asesoramiento
Científico
Gubernamental**

Este año, la Red Internacional para el Asesoramiento Científico Gubernamental (INGSA) ha creado una sub-red para los investigadores y profesionales involucrados en asesoramiento científico legislativo.



El Parlamento Británico y su Oficina Parlamentaria de Ciencia y Tecnología

El Parlamento Británico



Cámara de los
Comunes



Cámara de los Lores



La Monarca

¿Qué hace el Parlamento Británico?

- Representar los ciudadanos
- Hacer el escrutinio
- Legislar
- Debatir
- Aprobar los presupuestos e impuestos



¿Quién y cómo usa las evidencias en el Parlamento del Reino Unido?

Comisiones (Comunes)	Comisiones (Lores)
Servicios de información (Comunes)	Servicios de información (Lores)
Comisiones legislativas	
Oficina Parlamentaria de Ciencia y Tecnología (POST)	
Empleados de los parlamentarios (UTLs)	Empleados de los parlamentarios (UTLs)
Grupos de interés	

POST y su equipo



Breve historia de POST

- Todo empezó en los años '80
- POST nació en 1989
- Gracias a la financiación de unas fundaciones, la oficina se desarrolló
- En 1992, la oficina se incorporó al Parlamento
- En 2000, la oficina se convirtió en oficina permanente del Parlamento
- En 2013, nació la sección de Ciencias Sociales
- En 2018, nació la sección de Intercambio del Conocimiento



¿Qué hace POST?

POST notes y POST briefs

- Informes de 4 páginas – ‘POSTnotes’ ~25 cada año.
- Sintetizan evidencias de todas las partes interesadas: académicos, industria, tercer sector, organismos que representan los ciudadanos, y el Gobierno.
- Los informes son completos, autoritarios, rigurosos, independientes y neutros.
- No hacen recomendaciones.
- POSTbriefs son más extensos, y se escriben con una metodología un poco distinta.

Trends in Political Participation



Over the last fifty years in the UK, some aspects of participation in formal politics have declined, such as political party membership. New forms of participation, such as online petitions, have emerged, which may become increasingly important, especially for younger people. This POSTnote discusses trends in political participation, with a focus on new forms of participation and how UK democratic institutions are responding.

Overview

- Political participation includes involvement in formal politics, such as voting in elections, and informal activities, such as activism and political consumerism.
- Participation in key aspects of formal UK politics has declined over the past 50 years. Drivers of disengagement include mistrust of politicians, and concerns that the system is unrepresentative and lacks relevance.
- Young people are increasingly likely to participate in new forms of informal politics, often based on single issues and facilitated by the internet.
- Democratic institutions may be able to harness interest in informal political participation as a way of increasing engagement in formal processes.
- Challenges remain around how to engage people who are not involved in any formal or informal political process.

that disengagement from formal politics affects some sections of society more than others.¹⁹ However, it is unclear whether this means that some people are becoming politically ‘disconnected’ overall, or whether they instead are engaging in informal forms of participation.^{20,21,22}

This POSTnote explores:

- drivers of changing forms of participation
- new informal political practices
- the responses of formal democratic institutions
- the likely future impact on UK democracy.



Horizon scanning I

- “Horizon scanning” es una técnica para identificar lo que podría ocurrir en el futuro, y lo que sería preferible.
- Trata los asuntos y desafíos de largo plazo, explora las implicaciones sobre el desarrollo de las políticas, y consiste en herramientas de investigación y modelado.
- Mas específicamente, consiste en la deliberación entre participantes para identificar acciones u objetivos.
- El objetivo es prevenir la sorpresa tecnológica. Así, consiste en explorar riesgos que pueden aumentar, motores de cambio y acontecimientos específicos.



Horizon scanning II

POST utiliza horizon scanning porque:

- Los efectos de las decisiones en el Parlamento conllevan una larga duración
- Los parlamentarios suelen estar más preocupados con el corto plazo
- Para que las acciones del Gobierno se puedan tomar con base en informaciones de los posibles cambios a largo plazo

Horizon scanning III

POST sigue desarrollando sus actividades de horizon scanning. A lo largo de los años ha hecho varias actividades, incluyendo:

- Informes (2001, 2005, 2010, 2015)
- 2015: una serie de notas sobre tendencias (informática, crímenes, educación, energía, transporte)
- 2015/16: fichas de tendencias
- 2018: informe: 'temas de interés'
- 2019: informe – disponible en breve



El desarrollo de las capacidades de ciencias sociales en el Parlamento y la investigación del uso de evidencias en el parlamento

- En 2013, se creó la sección de las ciencias sociales, con financiación de un consejo de investigación nacional, recibido por la Universidad de Londres: UCL. Los tres objetivos de esta sección fueron:
 - Llevar las ciencias sociales a POST
 - Llevar las ciencias sociales al Parlamento
 - Hacer una investigación sobre el uso de las evidencias en el Parlamento.

The Role of Research in the UK Parliament



Caroline Kenny
Associate, Department of Science,
Engineering and Public Policy,
STEaPP and Social Science Advisor,
Department of Science

Dr Abbi Hubbs
Senior Research Associate at UCL,
STEaPP and Head of the Social
Science Section, POST

Dr Chris Tyler
Director of Public Policy, UCL STEaPP,
Co-investigator and former Director
of POST

El intercambio de conocimiento

En 2018, POST creó un departamento pequeño de Intercambio de Conocimiento.

El objetivo de este departamento es apoyar y fortalecer el intercambio de conocimiento entre el Parlamento y la comunidad de investigadores.

Así, el departamento:

- entrena a los académicos en todo el Reino Unido
- está a cargo de varias páginas web informativas
- tiene una cuenta Twitter
- dirige un programa de becarios
- interactúa con los organismos nacionales que son responsables por la evaluación de las investigaciones y su impacto.



Eventos

Cada año, POST hace varios eventos

- Pueden ser reuniones privadas con desayuno, o, igualmente, pueden ser grandes eventos públicos en que están presentes los medios de comunicación.
- Los objetivos de los eventos son:
 - desarrollar conocimiento en los asistentes acerca del tema del evento
 - crear oportunidades para que se conozcan las diversas partes interesadas
 - despertar conciencia acerca de POST





Fellowships/Becarios

- POST tiene dos programas de Becas.
- Cada año, POST da la bienvenida a unos 20 – 30 estudiantes doctorales, quienes vienen a POST para hacer una práctica de tres meses en que elaboran un informe con el apoyo de un asesor científico.
- POST también coordina la ubicación de académicos con doctorados a través del Parlamento. Los académicos hacen varios proyectos que pueden durar entre un mes y dos años.



La Junta de POST

POST está gobernado por una junta conformada por 10 diputados, 4 lores, y 4 miembros de la comunidad científica.

POST rinde cuentas a la Junta sobre las actividades realizadas, y sigue un programa de trabajo aprobado por la Junta.

Monitoreo y evaluación del impacto de POST

- Es difícil monitorear el impacto de POST
- POST intenta recopilar datos sobre su impacto, y tiene unos indicadores clave de rendimiento.
- POST toma nota de:
 - impacto en la legislación
 - citas
 - uso por las comisiones
 - uso por el Poder Judicial
 - uso por profesionales
 - uso por agencias públicas
 - uso por otras oficinas de asesoramiento científico
 - uso por la Unión Europea
 - uso por los medios de comunicación
 - uso en la enseñanza
 - uso por los investigadores y en la industria





Algunos ejemplos del impacto de POST

HOUSES OF PARLIAMENT
PARLIAMENTS OFFICIALS AND EMPLOYEES

POSTNOTE
Number 526 June 2015

Marine Microplastic Pollution



Plastic pollution is accumulating rapidly in the world's oceans. The potential effects of microplastics on the environment and human health are uncertain.

Overview

- Microplastics, plastic pieces under 5mm in size, are a widespread ocean contaminant.
- Sources of microplastic include fibres from synthetic textiles, microbeads from cosmetic and industrial applications and large items of plastic debris that break down into smaller pieces.
- Studies have shown the presence of microplastics in wildlife. The potential risk to human health is still studied and remains uncertain.
- Further research suggests that...

Environmental Audit Committee

Environmental impact of microplastics inquiry

Key findings published

Report and Government Response

- Key findings of the inquiry
- Government response: Unconventional impact of microplastics
- Government response: Unconventional impact of microplastics
- What's next: What should the government do about microplastics?
- What's next: What should the government do about microplastics?
- What's next: What should the government do about microplastics?



Press release

World-leading microbeads ban takes effect

Today the government's ban on microbeads in cosmetics and personal care products comes into effect.

Published 8 January 2018

From: [Department for Environment, Food & Rural Affairs](#) and [Thérèse Coffey MP](#)



Image credit: HPCA Photo on Flickr / Uploaded to Flickr Commons.

Contaminación marina por microplásticos

Forensic Language Analysis



Forensic linguistics and phonetics are sciences that examine text and speech. They have applications in criminal, civil and asylum legal proceedings, and in the private sector (for example, in verifying identity). They are also used in counter-terrorism, intelligence and surveillance. This note examines the scientific validity of procedures and their applications, and explores the issues surrounding their use.

Overview

- Forensic linguistics and phonetics are used in criminal investigations, counter-terrorism, intelligence and surveillance.
- Some forms of forensic linguistic and phonetic evidence are routinely used in criminal courts.
- There are guidelines on who can provide expert evidence; however, expertise is not statutorily regulated.
- The Home Office uses language analysis to help determine the origin of asylum seekers. There has been no independent assessment of these practices and they have been criticised both by academics and in the UK Supreme Court.
- Voice is increasingly used as a biometric in the public and private sector.
- Automatic speaker recognition systems can process thousands of speech samples, enabling law enforcement agencies to focus on persons of interest.

Background

Linguistics is the study of language and its structure.¹

Forensic linguistics and forensic phonetics are sub-disciplines which have a range of applications.

- Forensic linguistics** concerns the analysis of written and spoken language for legal purposes. Analyses are done both for investigative purposes and when a specimen (such as a text, email or internet chat) is due to be presented as evidence in court (Doc 1). The police employ experts to assist with investigations as does the Crown Prosecution Service (CPS) in defence situations where specimens may be admissible as evidence.²
- Forensic phonetics** concerns the scientific properties of speech (such as sound wave frequency). An expert is engaged when there is a speech specimen from a crime.³

Beyond the forensic context, phonetic analysis along with analysis of vocabulary and grammar is also used as a tool in the asylum process. The Home Office contracts two companies to interview an applicant, analyse his or her language and assess the degree to which it matches the language found in the region he or she claims to come from.⁴ Linguistic and phonetic procedures are also used as

intelligence and surveillance tools, to detect fraud, malpractice^{5,6} or plagiarism,⁷ and to verify identity.

Procedures and Techniques

There are two main types of expert analysis: linguistic and phonetic. These experts use a combination of software, expertise and statistical approaches in their analysis. Computer scientists have developed technologies to automate linguistic and phonetic analysis. These approaches do not require an expert to implement them but do need expert interpretation. The next section looks at the main procedures used.

Authorship Analysis (Written Language)

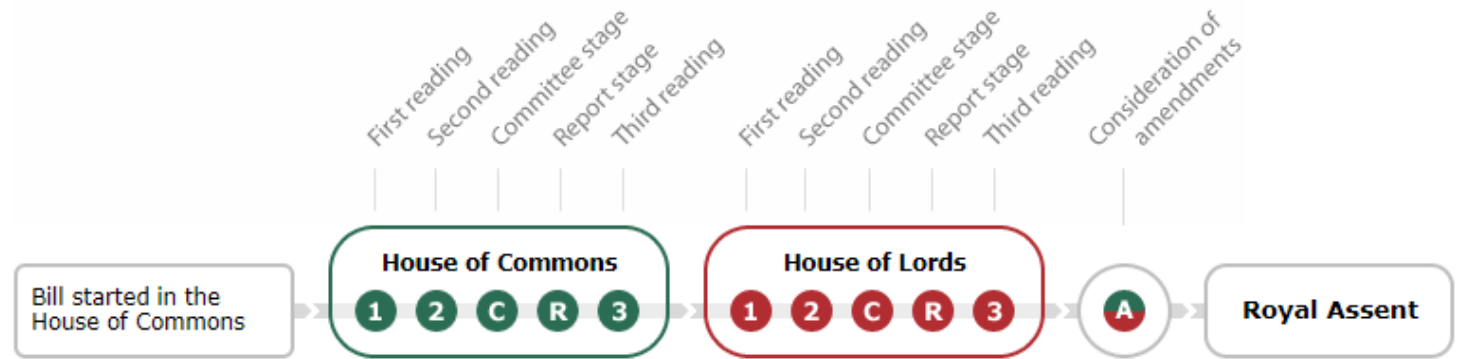
- Sociolinguistic profiling**: when the author of a piece of writing (such as an email or text message) is unknown, experts analyse it and make inferences about the author's background such as their age or education. They do this, for example, by analysing the use of slang terms, dialect words and spelling mistakes.⁸
- Comparative authorship analysis**: if a authorship of a piece of writing is in dispute, an expert compares the

Forensic Linguistics (Standards) Bill 2015-16

Type of Bill: Private Members' Bill (under the Ten Minute Rule)

Sponsor: Roger Mullin

Progress of the Bill



Lingüística Forense



POSTNOTE

Number 512 October 2015

Unintentional Bias in Court

3
4



Overview

- Assumptions, stereotypes and contextual information can influence judgement unintentionally, and result in suboptimal reasoning.
- Studies show that this affects decisions of forensic experts, witnesses and mock jurors.
- As most people are unaware of their cognitive biases, they are hard to control, but their effect may be mitigated by a variety of

Sesgo involuntario
en la Corte



**¿Cómo integrar un
mecanismo de asesoramiento
científico en su país?**

Con el objeto de llevar el asesoramiento científico legislativo a su país, hay que considerar varios aspectos, por ejemplo:

¿El Congreso y los parlamentarios quieren un mecanismo de asesoramiento científico?

¿Hay parlamentarios clave que defenderán la iniciativa?

¿Hay apoyo a lo largo del espectro político?

¿El Gobierno apoya la idea?

¿La ciencia es una prioridad para el Congreso y el Gobierno?

¿Los empleados de la legislatura apoyan la idea?

Continuando...

¿Existen las competencias necesarias entre los empleados de la legislatura para interpretar y analizar las evidencias?

¿Hay los expertos necesarios, con las competencias necesarias, para interactuar con el mecanismo de asesoramiento científico?

¿Cómo integrar una nueva oficina en una estructura administrativa ya establecida?

¿Cuáles serán los efectos de una elección general y cambio de personal sobre el establecimiento de una oficina?

¿Las dudas acerca de la neutralidad e independencia hacen que las partes interesadas sean escépticas?



¿Preguntas?



UK Parliament
POST

**Gracias por
su atención**

Dra. Sarah Foxen
Directora de Intercambio del
Conocimiento, POST
foxens@Parliament.uk
